«БЕЗОПАСНОСТЬ, МИР И ПОРЯДОК»?

НАРУШЕНИЯ ПОСЛЕ ВЫБОРОВ В БЕЛАРУСИ

AMNESTY INTERNATIONAL

Индекс AI: EUR 49/003/2011 Amnesty International февраль 2011

Издательство Amnesty International Publications
Впервые опубликовано в 2011 году
Amnesty International Publications
International Secretariat
Peter Benenson House
1 Easton Street
London WC1X 0DW
United Kingdom
www.amnesty.org

Индекс: EUR 49/003/2011
Язык оригинала: английский
Отпечатано Международным секретариатом Amnesty International, Соединённое Королевство

[ISBN:]
[ISBN:]

Amnesty International — всемирное движение, которое объединяет 2,8 миллиона человек в более чем 150 странах и территориальных образованиях. Члены и сторонники организации борются за прекращение грубых нарушений прав человека.

Мы стремимся к тому, чтобы каждый мог пользоваться всеми правами, провозглашёнными во Всеобщей декларации прав человека и других международных стандартах в области прав человека.

Мы не зависим ни от каких правительств, политической идеологии, экономических интересов и религиозных воззрений. Основную часть средств мы получаем за счёт членских взносов и добровольных пожертвований.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

> *«Хватит. Больше бестолковой демократии в стране не будет». Президент Лукашенко во время выступления перед журналистами 20 декабря 2010 года*

20 декабря было объявлено о том, что президент Александр Лукашенко в четвёртый раз был избран президентом Беларуси, набрав 79,7% голосов. Несмотря на некоторые подвижки к лучшему в том, как предвыборная кампания велась в 2010 году — СМИ стали доступнее для кандидатов от оппозиции, — наблюдательная миссия Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) пришла к выводу, что выборы не соответствовали обязательствам перед ОБСЕ. В частности, «*процедура подсчёта голосов* [оценивалась как] *плохая и очень плохая почти на половине избирательных участков*»[1]. После выборов началось массированное наступление на оппозицию. Вечером того же дня, когда состоялись выборы, подразделения ОМОН жёстко разогнали демонстрацию, задержав сотни людей и многих избив. С тех пор под предлогом уголовного расследования не прекращаются обыски, допросы и задержания оппозиционных активистов и правозащитников.

На пресс-конференции, состоявшейся после объявления о его переизбрании, Александр Лукашенко утверждал, что он сорвал попытки оппозиции устроить революцию, и заявил, что «*главная задача президента — обеспечивать безопасность народа, мир и порядок в стране*». Amnesty International убеждена, что безопасность не может существовать отдельно от прав человека. Как наглядно показали события, произошедшие после выборов, белорусскому народу грозит опасность произвольных задержаний, жестокого обращения со стороны сотрудников правоохранительных органов и нарушения права на свободу выражения мнений, собраний и объединений. Amnesty International призывает президента Лукашенко гарантировать соблюдение прав всех людей на территории Беларуси. В этом брифинге представлена информация о нарушениях прав человека, зафиксированных Amnesty International, начиная с 19 декабря, когда в Беларуси состоялись выборы.

ДЕМОНСТРАЦИЯ

Накануне выборов, по мере того, как усиливались опасения, что они не будут проводиться справедливо, многие кандидаты от оппозиции стали призывать своих сторонников собраться 19 декабря в центре Минска на Октябрьской площади в 20:00, после закрытия избирательных участков. До 30 000 демонстрантов собрались на Октябрьской площади и прошли шествием — мирно и доброжелательно — по главной улице к Дому правительства, где находится Парламент и Центральная избирательная комиссия. Они не встретили препятствий со стороны сотрудников правоохранительных органов, которые остановили уличное движение для прохода демонстрантов. Около 9 часов вечера толпа собралась у Дома правительства, и оппозиционные лидеры начали выступать у памятника Ленину, расположенного на некотором удалении от здания. Собравшиеся стояли спиной к Дому правительства и мирно слушали выступления лидеров оппозиции.

Около 10 часов вечера группа из примерно 20 молодых людей в масках, стоявших у дверей Дома правительства и вооружённых резиновыми дубинками, стала призывать людей к штурму здания. Эта же группа начала бить окна. По словам большинства очевидцев, с которыми беседовала Amnesty International, было трудно понять, что именно происходит позади толпы — там, где развивались события. Очевидцы, оказавшиеся недалеко от здания, утверждали, что не опознали никого из тех, кто ломал двери. Лишь спустя некоторое время новость о происходящем достигла переднего края толпы и дошла до выступавших. По словам очевидцев, сотрудники правоохранительных органов стояли рядом и на протяжении нескольких минут не

пытались остановить тех, кто выламывал двери и бил окна. Вскоре после того, как была предпринята попытка ворваться в Дом правительства, подошёл ОМОН, который оттеснил демонстрантов с площади, практически не встретив сопротивления. Площадь была очищена примерно за 20 минут. На видеозаписи этих событий видно, что большинство демонстрантов просто бежали с площади. И всё же свыше 700 человек, в основном — мирные участники и случайные прохожие, были задержаны. Большинству из них предъявили обвинения в административных правонарушениях, касающихся правил проведения общественных собраний, и назначили им наказания в виде 10–15 суток ареста. Однако на сегодняшний день уже 37 лицам, включая шестерых из семи оппозиционных кандидатов в президенты, а также многим ведущим журналистам и активистам оппозиции предъявили обвинения в совершении уголовного преступления — «организации массовых беспорядков», за которое им грозит до 15 лет тюрьмы.



Демонстранты направляются по главной улице к Дому правительства © Леонид Варламов

СВОБОДА СОБРАНИЙ

> *«Когда нас били, [у демонстрантов] не было ни лопат, ни топоров, ни гранат, которые потом показали по телевидению. Была только кровь. Снег и кровь».*
> *Олег Волчек, центр «Правовая помощь населению»*

Несмотря на то, что Конституцией гарантируется *«свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, не нарушающих правопорядок и права других граждан Республики Беларусь»*, Amnesty International неоднократно документально фиксировала случаи нарушения права на свободу собраний в Беларуси. Закон «О массовых мероприятиях», вступивший в силу в августе 2003 года, носит крайне жёсткий характер. Он требует, чтобы организаторы обращались за разрешением не позднее чем за 15 дней до проведения мероприятия, и запрещает проводить демонстрации ближе 50 метров от зданий государственных учреждений, в том числе школ, больниц, судов и зданий общественных служб, что практически исключает возможность проведения каких-либо демонстраций в центре любого крупного города. Заявки организаторов зачастую отклоняются, а мирных демонстрантов, не выполняющих требования закона, нередко подвергают

краткосрочному задержанию, привлекают к административной ответственности. При разгоне демонстраций сотрудники милиции или ОМОНа часто превышают силу.

Amnesty International считает, что организаторы демонстрации 19 декабря действовали в соответствии со своим правом на свободу собраний и приняли все доступные им меры, чтобы избежать проблем. Оппозиционные лидеры не стали подавать заявление с просьбой разрешить проведение демонстрации 19 декабря, так как знали, что при действующих законодательных ограничениях получить его невозможно, однако они попросили о встрече с министром внутренних дел и руководством Комитета государственной безопасности (КГБ) для обсуждения намеченной демонстрации. Семнадцатого декабря председатель КГБ сказал прессе, что лидеры оппозиции предложили встретиться для обсуждения безопасности демонстрантов, но *«правоохранители не могут обсуждать подобные темы, так как эти призывы* [к проведению демонстрации] *незаконны»*[2].

Как отмечалось выше, демонстрация проходила мирно, за исключением того, что небольшая группа позади толпы попыталась ворваться в Дом правительства. Очевидцы сообщили Amnesty International, что, помимо этой небольшой группы мужчин, стоявшей позади толпы, никто не держал в руках оружие или другие средства нападения. Однако в сюжетах государственного телевидения показывали площадь после демонстрации, усыпанную палками, лопатами и топорами. Очевидцы утверждают, что силовые структуры намеренно подбросили эти предметы, чтобы обвинить демонстрантов.



Неизвестные пытаются ворваться в Дом правительства © Леонид Варламов

ПРОИЗВОЛЬНЫЕ ЗАДЕРЖАНИЯ

Вечером 19 декабря были задержаны свыше 700 человек. Им предъявили обвинения в административном правонарушении — нарушении правил организации и проведения массовых мероприятий. НПО «Правозащитный центр «Весна» опросила задержанных после их освобождения, установив, что задержанных доставляли в суд, где им в составе больших групп назначали наказания в виде административного ареста. Дела рассматривались в ускоренном порядке, зачастую без адвокатов и без какого-либо анализа того, какую роль обвиняемые сыграли в проведении демонстрации. По словам обвиняемых, у них не было никакой возможности доказать свою невиновность, а свидетелей защиты в суд не вызывали. Некоторые утверждали, что рассмотрение дела занимало всего пять минут. Во многих случаях задержанным, требовавшим адвоката, не предоставляли бесплатных адвокатов, а некоторые из задержанных сообщали, что им не позволили встретиться с адвокатом, нанятым их родственниками.

Согласно результатам опроса НПО «Весна», после задержания люди проводили до трёх часов в милицейских фургонах, которые были в высшей степени переполнены. По словам задержанных, в фургонах, рассчитанных на 30 человек, находилось до 70 человек. Им не давали воды и не позволяли справлять естественные нужды. В отделении милиции их заставляли стоять лицом к стене 2-3 часа, прежде чем разрешали сесть на пол. Некоторые рассказывали, что проходившие мимо сотрудники милиции избивали ногами сидевших на полу людей. Покормили их только через 30 часов после задержания. Родственникам о задержании не сообщалось.

Amnesty International считает, что подавляющее большинство задержанных были произвольно взяты под стражу за участие в преимущественно мирной демонстрации, участники которой выражали законную обеспокоенность тем, как вёлся подсчёт голосов.



Сотрудники правоохранительных органов образовали коридор и избивают демонстрантов, идущих к милицейскому фургону @ Леонид Варламов

ПРЕВЫШЕНИЕ СИЛЫ

Принятые ООН Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка гласят, что сотрудники правоохранительных органов «*при осуществлении своих функций, насколько это возможно, используют ненасильственные средства до вынужденного применения силы или огнестрельного оружия. Они могут применять силу и огнестрельное оружие только в тех случаях, когда другие средства являются неэффективными или не дают каких-либо надежд на достижение намеченного результата*». Согласно закону «О внутренних войсках Министерства внутренних дел», внутренние войска могут применять силу только в том случае, когда иначе невозможно предотвратить массовые беспорядки и разрушение собственности или арестовать подозреваемых, оказывающих сопротивление милиции. Они должны принимать все возможные меры для обеспечения безопасности граждан и «*стремиться причинить наименьший вред их здоровью, чести, достоинству и имуществу*». Закон также разрешает внутренним войскам применять силу «*в иных случаях, определяемых Президентом*».

Силы правоохранительных органов, разгонявшие демонстрацию 19 декабря, состояли из ОМОНа, сотрудников милиции, в том числе курсантов школ милиции, и солдат

срочной службы, многие из которых проходили обязательную военную службу. По имеющимся сведениям, когда эти подразделения приступили к разгону демонстрантов, бойцы стали избивать многих людей или сбивать их с ног. Не поступало никаких независимых сообщений о том, что демонстранты применяли силу против сотрудников правоохранительных органов. Начав действовать, правоохранительные силы сумели очистить площадь примерно за 20 минут, из чего можно сделать вывод, что сопротивления им почти не оказывалось. Свидетели рассказывали, как людей, не оказывавших никакого сопротивления сотрудникам правоохранительных органов, а также случайных прохожих били дубинками. Имеются фотографии, подтверждающие слова одного из очевидцев о том, что сотрудники правоохранительных органов образовали коридор к одному из милицейских фургонов и избивали демонстрантов, которых заставляли пройти по этому коридору.

> *«За тринадцать лет работы правозащитником в Беларуси я ни разу не видел таких побоев».*
> *Олег Волчек, НПО «Правовая помощь населению»*

Точные данные о количестве людей, получивших ранения во время разгона демонстрации, отсутствуют, но Amnesty International стало известно о многих подобных случаях.

МАЙЯ АБРАМЧИК

«Я не понимаю, почему и за что нас избили».



Майя Абрамчик в больнице 22 декабря 2010 года © Александр Пилецкий

21-летняя студентка Майя Абрамчик рассказала Amnesty International, что в демонстрации она не участвовала. Однако около полуночи они с друзьями решили посмотреть, что происходит. Они проходили мимо площади Независимости, которая была оцеплена милицией, а за пределами оцепления шли ещё несколько человек. Неожиданно Майю и её друзей окружили три сотрудника правоохранительных органов, выглядевшие очень разозлёнными. Один из них сказал: *«Сейчас мы вам покажем, что вы хотели увидеть»*, и начал избивать одного из друзей Майи со словами: *«Иди в фургон!»*. Когда Майя попросила сотрудника милиции перестать бить

её друга, один из милиционеров набросился с дубинкой на неё. Она упала и не смогла подняться. Когда милиционер приказал ей встать и идти в фургон, её понесли друзья. Хотя Майя просила оказать ей медицинскую помощь, ей пришлось провести ещё два с половиной часа в милицейском фургоне, в котором их перевозили от одного изолятора к другому. Милиционеры искали свободное место в каком-нибудь из изоляторов, но все они были уже заполнены демонстрантами, задержанными ранее. Наконец вызвали скорую помощь, и Майю отвезли в больницу. У неё была раздроблена большеберцовая кость, и на следующий день ей сделали операцию. Она провела в больнице восемь дней и была выписана 27 декабря. Никаких обвинений ей не предъявлялось. Её родители подали жалобу генеральному прокурору, но к концу января официального ответа ещё не получили.

Владимир Некляев, один из кандидатов от оппозиции и известный поэт, получил травмы головы — его избили бойцы ОМОНа, когда он направлялся к месту проведения демонстрации 19 декабря. Когда его доставили в больницу, его положили в реанимацию. Позже в тот же вечер, по сообщениям, из реанимации его забрали неустановленные люди в штатском, которые вынесли его на одеяле. Его жена звала на помощь, но её заперли в соседнем помещении больницы. Владимира Некляева поместили под стражу в милиции.

Данные, которыми располагает Amnesty International, указывают на то, что ОМОН неизбирательным образом применял силу против безоружных мирных демонстрантов и даже прохожих — в нарушение международных стандартов и белорусского законодательства. Необходимо провести тщательное, своевременное и независимое расследование действий сотрудников правоохранительных органов во время демонстрации 19 декабря и после неё. Всех лиц, обоснованно подозреваемых в превышении силы, следует привлечь к судебной ответственности. Пострадавшие от жестокого обращения или произвольных задержаний за мирное участие в демонстрации должны получить компенсации.

СВОБОДА ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ

Статья 33 белорусской Конституции гласит, что каждому гарантируется *«свобода мнений, убеждений и их свободное выражение»*. Кроме того, Беларусь является государством-участником Международного пакта о гражданских и политических правах и обязана гарантировать каждому человеку право беспрепятственно придерживаться своих мнений. За последние 10 лет Amnesty International и другие организации неоднократно фиксировали в Беларуси случаи нарушения права на свободу выражения мнений. После выборов ущемление права на свободу выражения мнений стало ещё более вопиющим. Активистов оппозиции и журналистов задерживают и обвиняют в надуманных уголовных преступлениях, а независимые СМИ, журналисты и правозащитные организации подвергаются обыскам и допросам. Складывается впечатление, что речь идёт о скоординированной попытке заставить их молчать в нарушение их права свободно выражать собственное мнение.

После жестокого разгона демонстрации в Минске 19 декабря власти возбудили уголовное дело по статье 293 Уголовного кодекса, предусматривающей ответственность за *«организацию массовых беспорядков, сопровождавшихся насилием над личностью и вооружённым сопротивлением, или участие в них»* с максимальным наказанием в виде 15 лет лишения свободы. Множество людей по всей стране подвергаются задержаниям, обыскам и допросам. На сегодняшний день обвинения по этой статье предъявлены 37 лицам, в основном — оппозиционным

активистам и независимым журналистам. Все семь оппозиционных кандидатов на пост президента находятся под следствием; шестерым из них уже предъявлены обвинения.

Право на свободу выражения мнений может ограничиваться с целью защиты государственной безопасности и общественного порядка[3], но Amnesty International не обнаружила никаких доказательств того, что оппозиционные кандидаты в президенты, равно как и многие другие из тех, кому предъявлены обвинения, прибегали либо призывали к насилию перед демонстрацией или же во время неё. Большинство политиков находились на некотором расстоянии от группы, ломавшей двери и бившей окна здания Парламента. По словам очевидца, один из задержанных кандидатов в президенты — Николай Статкевич, который как раз выступал в этот момент — призвал толпу остановиться и прекратить ломать двери. Имеется видеозапись, на которой видно, как кандидат в президенты Виталий Рымашевский, судя по всему, пытается помешать нападавшим причинить ущерб зданию.

Amnesty International считает, что многие из тех, кому предъявлены обвинения, подвергаются преследованию за мирное осуществление своего права на свободу выражения мнений. По состоянию на 31 января Amnesty International смогла собрать информацию о 16 лицах из числа находившихся на тот момент под стражей и получить сведения, подтверждающие, что они не подстрекали других к насилию и сами не участвовали ни в каких насильственных действиях. Организация считает их узниками совести и призывает власти немедленно и безусловно освободить их. Вероятно, есть много других людей, которые также не имели никакого отношения к насилию и которым предъявлены обвинения за мирное выражение собственных взглядов; по мере поступления информации о них Amnesty International будет призывать к освобождению этих людей как узников совести.

Кроме того, Amnesty International отмечает, что бремя доказательства лежит на властях, и призывает власти представить доказательства того, что все те, кого теперь обвиняют в «организации массовых беспорядков», разжигали насилие или подстрекали к нему. Власти обязаны обеспечить всем обвиняемым возможность слушания их дел в ходе справедливых судебных разбирательств, как того требуют международные обязательства Беларуси в сфере прав человека.

АНДРЕЙ САННИКОВ

Андрей Санников — кадровый дипломат, достигший ранга заместителя министра иностранных дел, прежде чем подать в отставку в 1996 году в знак протеста против состоявшегося в том году референдума о расширении полномочий президента. В 1997 году Андрей Санников стал одним из основателей гражданского движения «Хартия'97», открывшего оппозиционный новостной веб-сайт. В 2010 году он объявил о намерении участвовать в президентских выборах. Он был на той площади 19 декабря и пострадал, когда милиция разгоняла демонстрацию. По словам очевидцев, сотрудники милиции напали на него, прижали его к земле щитом и несколько раз прыгнули сверху, серьёзно повредив ему ноги. С помощью друзей и жены ему удалось покинуть место происшествия. Когда его везли в больницу, машину остановили сотрудники милиции. По имеющимся сведениям, они вытащили Андрея Санникова из машины и арестовали его. Его жену — независимую журналистку Ирину Халип, ехавшую в машине вместе с ним, — ударили по лицу и арестовали. В тот момент, когда их остановила милиция, она вела репортаж для российской радиостанции «Эхо Москвы» и в прямом эфире рассказывала о происходящем.



Раненный Андрей Санников до того, как его попытались отвезти в больницу © Хартия'97

Андрея Санникова задержали вместе с женой Ириной Халип. Их сын — трёхлетний Даниил Санников — остался на попечении дедушки и бабушки. Двадцать седьмого декабря сотрудники органов опеки и попечительства пришли в детский сад Даниила и сообщили его бабушке (которую заблаговременно уведомили о своём визите), что ей придётся оформить опеку над ребёнком в надлежащем порядке. Эта процедура включает в себя строгий медосмотр, и она опасалась, что не сможет его пройти. По имеющимся сведениям, 23 декабря КГБ уведомил органы опеки и попечительства о необходимости принять меры по опеке над Даниилом Санниковым. Девятнадцатого января 2011 года органы опеки и попечительства объявили, что Даниил Санников останется с бабушкой. Двадцать девятого января Ирине Халип изменили меру пресечения с содержания под стражей на домашний арест.

Сестра Андрея Санникова Ирина Богданова рассказала Amnesty International: *«Большую часть информации мы узнаём из новостей. Мы не знаем, в каких условиях они содержатся, насколько сильно моего брата избили, нам не известно, оказывают ли им медицинскую помощь, мы этого не знаем»*.

ГАРАНТИИ ЗАЩИТЫ ЗАДЕРЖАННЫХ

Amnesty International озабочена тем, что лицам, задержанным за «организацию массовых беспорядков», по сообщениям, отказывают в основных гарантиях защиты задержанных, как того требуют международные стандарты в области прав человека.

СВИДАНИЯ С РОДСТВЕННИКАМИ

Принятый ООН Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (далее — Свод принципов) требует, чтобы задержанному предоставлялось право на посещение членами семьи и переписку с ними в разумных границах. На момент подготовки настоящего доклада задержанным более месяца не позволяли увидеться с родственниками. Семьи начали получать письма и почтовые открытки от своих близких лишь в начале января. По словам родственников, письма написаны нехарактерным для их близких стилем; во всех посланиях об их питании, состоянии здоровья и условиях содержания говорилось только хорошее.

ПОМОЩЬ АДВОКАТОВ

Связь с адвокатом – одно из важнейших прав, предоставленных задержанным, и основополагающее средство защиты от пыток и жестокого обращения. Все задержанные имеют право на беспрепятственное общение со своим адвокатом в конфиденциальной обстановке и на надлежащие условия для подготовки своей защиты. Право на беспрепятственное общение с адвокатом закреплено в статье 43 Уголовно-процессуального кодекса Беларуси. Кроме того, оно является ключевым принципом международного права, который Беларусь обязалась соблюдать.

Лица, обвиняемые по статье 293 УК Беларуси, имели крайне ограниченные возможности для общения с адвокатами. Все, кто в настоящее время содержится под стражей, проинструктировали собственных защитников, однако никому из задержанных не позволили встретиться с ними наедине. Некоторые адвокаты сообщили, что им препятствовали при попытках встретиться с клиентами. Тамара Сидоренко — адвокат Владимира Некляева — виделась с ним лишь дважды со дня его взятия под стражу. Она сообщила, что адвокатов заставляют ждать в очереди у здания следственного изолятора КГБ, где находятся задержанные. При этом им зачастую говорят, что свободных кабинетов для свиданий нет. Когда же адвокатам удаётся встретиться с клиентами, им не позволяют беседовать наедине, а лишь в присутствии сотрудников КГБ.

МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ

Согласно Своду принципов ООН, задержанному предоставляется бесплатное медицинское обслуживание всякий раз, когда в этом возникает необходимость. У ряда задержанных имеются серьёзные проблемы со здоровьем, однако в силу того, что они лишены контакта с внешним миром, Amnesty International не располагает информацией о том, оказывают ли им необходимую медицинскую помощь.

Андрея Санникова жестоко избили, а затем поместили под стражу. На встрече с адвокатом 20 декабря он сообщил, что не может стоять и едва передвигается. Адвокат описал его состояние как «ужасное» и выразил тревогу, что его вновь подвергли жестокому обращению под стражей. Владимира Некляева жестоко избили во время задержания. Он страдает повышенным кровяным давлением и ранее перенёс инсульт. При встрече с адвокатом 29 декабря он чувствовал себя настолько плохо, что не мог говорить, и его адвокат была серьёзно обеспокоена здоровьем своего подзащитного. Amnesty International не располагает информацией о том, перевели ли его в больницу.

Amnesty International призывает власти позаботиться о том, чтобы всем задержанным регулярно позволяли встречаться наедине со своими адвокатами, оказывали им необходимую врачебную помощь и позволили переписываться с родственниками.

СОМНЕНИЯ В СПРАВЕДЛИВОСТИ СУДОПРОИЗВОДСТВА

Amnesty International многократно выражала озабоченность несправедливыми судебными процессами в Беларуси. Президент Лукашенко лично назначает половину судей Конституционного суда, а также назначает и снимает с должности всех судей низших инстанций. В своём докладе от 1 февраля 2001 года Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов пришёл к выводу, что в Беларуси попирается принцип верховенства закона. Он указал, что «предоставление президенту полной свободы действий в деле назначения и освобождения судей от должности не согласуется с независимостью судебной системы», и что «исполнительная власть, в частности министерство юстиции, осуществляет

чрезмерный контроль над юристами. Такой контроль подрывает главный смысл независимости юристов и является нарушением Основных принципов, касающихся роли юристов». Спустя 10 лет после публикации доклада ситуация не изменилась.

После демонстраций 19 декабря белорусское государство усилило давление на лиц, обвиняемых по статье 293. Девятого января на «Первом Национальном» телеканале вышел в эфир документальный фильм «Площадь. Железом по стеклу».

В фильме правительство пытается донести до публики мысль о том, что ведущие оппозиционеры намеревались совершить государственный переворот, не останавливаясь перед насилием, и что им помогали из-за рубежа. Голос за кадром говорит: «Бывшие претенденты на президентский пост решили взять силой то, что не получили на выборах». Фильм ставит под сомнение их намерения, ведь они были готовы участвовать в выборах, не надеясь на победу. Кроме того, авторы утверждают, что на Владимира Некляева напали соперники из среды оппозиционеров. Четырнадцатого января газета «Советская Белоруссия» опубликовала первую из серии статей «по указанию Главы государства», авторы которой доказывают, что оппозиционные лидеры вступили в заговор с целью государственного переворота при содействии из-за рубежа.

Amnesty International встревожена тем, что статьи и фильм представляют собой публичное толкование дел в пользу обвинения, а значит являются нарушением права на презумпцию невиновности.

ПРАВОЗАЩИТНИКИ

> *«Они прибегают к тактике давления на НПО и гражданское общество, сея страх, недоверие, апатию и безразличие к политическому процессу».*
> *Олег Гулак, председатель Белорусского Хельсинского комитета.*

Согласно Декларации ООН о правозащитниках, государство принимает все необходимые меры для того, чтобы правозащитники могли беспрепятственно вести свою деятельность, защищая их от «любого насилия, угроз, возмездия, негативной дискриминации де-факто и де-юре, давления или любого иного произвольного действия», вызванного их правозащитной работой. Со дня демонстрации 19 декабря отмечались повсеместные нарушения прав тех, кто фиксировал нарушения прав человека и старался поддержать жертв милицейского произвола, а также тех, кого несправедливо обвинили в организации массовых беспорядков.

ЮРИСТЫ

Некоторым адвокатам, чьи подзащитные обвиняются в «организации массовых беспорядков», угрожали лишением права на адвокатскую практику за законную защиту интересов своих клиентов.

20 декабря Министерство юстиции направило представление в Минскую городскую коллегию адвокатов с требованием привлечь к дисциплинарной ответственности четырёх адвокатов. В представлении приводится публичное высказывание одного из адвокатов о том, что его подзащитной не выдали гигиенических прокладок, и говорится, что «подобное заявление может быть воспринято как мнение адвоката об умышленном нарушении прав задержанных администрацией тюрьмы». В письме приводится высказывание другого адвоката о том, что у её подзащитного продолжается кровотечение из ушей после того, как его дважды избили сотрудники

правоохранительных органов. Утверждается, что она не привела выдержку из медицинского заключения и не указала, когда именно получены травмы. Согласно представлению, подобные действия противоречат Правилам профессиональной этики адвоката, которые требуют защищать права клиентов «достойно и тактично».

5 января Министерство юстиции вновь направило представление в Минскую городскую коллегию адвокатов с требованием привлечь к дисциплинарной ответственности Павла Сапелко — защитника Андрея Санникова. Он публично выразил обеспокоенность стоянием здоровья своего клиента. В заявлении прессе председатель Минской городской коллегии адвокатов сообщил, что коллегия не станет принимать дисциплинарных мер.

Amnesty International призывает власти позаботиться о том, чтобы адвокаты могли беспрепятственно защищать права своих клиентов.



Олег Гулак и Дмитрий Макаров из Комитета международного контроля беседуют с сотрудником КГБ у входа в офис организации «Весна» 17 января 2011 года © БелаПАН

ПРАВОЗАЩИТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Будучи государством-участником Международного пакта о гражданских и политических правах, Беларусь несёт обязательство гарантировать каждому право на свободу объединений, и следить за тем, чтобы на осуществление этого права не налагались никакие ограничения, кроме тех, которые в демократическом обществе необходимы для защиты государственной и общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения. Правозащитные организации в Беларуси действуют во враждебной обстановке, и Amnesty International документально отмечала те трудности, с которыми они сталкиваются при регистрации организаций и осуществлении своей деятельности.[4] Несмотря на эти трудности, они выполняют неоценимую работу, фиксируя нарушения прав человека и оказывая правовую помощь населению. После выборов 19 декабря положение тех немногих организаций, которые продолжают отслеживать нарушения прав человека, лишь ухудшилось. КГБ проводил

обыски в правозащитных организациях по всей стране, изымал их имущество и допрашивал сотрудников. Масштаб этих действий наводит на мысль о том, что власти намерены не столько проводить обоснованные расследования, сколько запугивать правозащитные организации.

БЕЛОРУССКИЙ ХЕЛЬСИНСКИЙ КОМИТЕТ

Председателя Белорусского Хельсинского комитета (БХК) Олега Гулака задержали 20 декабря в 12.30 ночи, когда тот возвращался домой, завершив мониторинг соблюдения прав демонстрантов. Он сообщил, что беременную женщину, случайно проходившую по той же улице, тоже задержали. Три часа он провёл в милицейском фургоне, после чего его доставили в Октябрьское РУВД. Оттуда Олега Гулака перевели в СИЗО по улице Окрестина и в 11 утра 20 декабря доставили в суд, где предъявили обвинение в «нарушении правил организации и проведения массовой акции или пикета». В итоге в семь часов вечера 20 декабря его освободили, но обвинения так и не сняли. Пятого января сотрудники КГБ обыскали офис БХК. Они изъяли сервер и два компьютера. В тот же день дома у Олега Гулака также провели обыск. По мнению Amnesty International, Олега Гулака целенаправленно преследуют за законную правозащитную деятельность. Организация призывает снять с него обвинения и вернуть изъятое оборудование.

Более того, 12 января белорусское Министерство юстиции вынесло официальное предупреждение БХК. Это значит, что власти могут на законных основаниях закрыть правозащитную организацию после ещё одного предупреждения. Министерство жаловалось, что доклад БХК Специальному докладчику ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов, посвящённый ограничению деятельности юристов после выборов, является «попыткой дискредитировать Республику Беларусь в глазах мировой общественности». Олег Гулак ответил, что, напротив, у него складывается «очень сильное впечатление, что это министерство юстиции дискредитирует Республику Беларусь».

В своём докладе Совету по правам человека в мае 2010 года Верховный комиссар ООН по правам человека призвала государства принять меры по предотвращению преследования и запугивания лиц, обращающихся к механизмам ООН, «за счёт оказания открытой поддержки действиям в защиту прав человека и сотрудничества с Организацией Объединённых Наций, её представителями и механизмами в области прав человека, а также за счёт принятия мер по информированию населения о различных существующих путях и средствах взаимодействия с Организацией Объединённых Наций».[5]

Amnesty International встревожена этим предупреждением БХК, расценивая его как попытку отомстить НПО за обращение в правозащитный орган ООН, что идёт вразрез с обязательствами Беларуси в рамках МПГПП. Организация призывает Беларусь соблюдать право своих граждан обращаться в органы ООН.

ПРАВОЗАЩИТНЫЙ ЦЕНТР «ВЕСНА»

> *«Компьютеры у нас, фактически, уже все конфисковали, мы пару старых поставили. Ну, если хотят их забрать, видимо, придётся отдать. Будем писать ручками на бумажках».*
> *Валентин Стефанович, правозащитный центр «Весна»*

После демонстрации в 3.15 ночи в офис правозащитного центра «Весна» явилась группа сотрудников КГБ в штатском. Десятерых сотрудников

организации задержали и доставили в Первомайское РУВД. Там их расспрашивали о том, где они находились накануне вечером. В шесть утра их отпустили. Пока они находились под стражей, офис организации обыскали, изъяв все компьютеры. В семь утра 20 декабря вторая группа людей в гражданской одежде (предположительно, сотрудники КГБ) попыталась войти в помещение, но их не впустили без санкции на обыск.

17 января офис «Весны» вновь обыскали. Группа лиц в штатском попыталась войти в помещение, но их не впустили. Активисты открыли лишь сотрудникам КГБ в форме, предъявившим ордер на обыск. Кроме того, сотрудники КГБ в течение шести часов обыскивали дом и дачу руководителя организации Алеся Беляцкого и конфисковали ноутбук и некоторые документы.

Amnesty International считает, что правозащитный центр «Весна» и его сотрудников целенаправленно преследуют за законную правозащитную деятельность, и просит вернуть всё изъятое в ходе обыска оборудование.

Согласно полученным Amnesty International сообщениям, аналогичные обыски проводились по всей стране — предположительно, в связи с демонстрациями после выборов. Двадцать девятого декабря в отделении «Весны» в городе Молодечно (Минская область) провели обыск и изъяли компьютер, флэш-накопители и диски. В тот же день сотрудники КГБ обыскали квартиру Евы Тонкачёвой — директора Центра правовой трансформации. Они конфисковали документы, относящиеся к её правозащитной деятельности, и SIM-карту. Шестого января в гомельском офисе правозащитной организации «Правовая инициатива» также прошёл обыск, равно как и в квартире члена организации Леонида Судаленко. Двадцать шестого января квартиру Леонида Судаленко обыскали повторно. В тот же день обыскали и ресурсный центр НПО в Гомеле, конфисковав оборудование.

Amnesty International призывает белорусские власти соблюдать право на свободу объединений и право Белорусского Хельсинского комитета, правозащитного центра «Весна», Правовой инициативы и других неправительственых организаций на законную деятельность по защите прав человека.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ночь на 20 декабря в Минске собрались 30 000 человек, чтобы выразить недовольство тем, как проводились выборы, и призвать к реформам. Демонстрация носила преимущественно мирный характер. Ни происходившее в момент вспышки насилия, ни реакция большинства демонстрантов на действия милиции не предполагали никаких иных намерений со стороны организаторов и большинства собравшихся, нежели мирное выражение протеста.

Однако реакция властей оказалась жестокой и резкой. Сотни участников протеста оказались избиты, произвольно арестованы и осуждены в порядке суммарного производства. Видных оппозиционных лидеров и активистов заставили молчать, а те, кто мог встать на защиту их прав, столкнулись с угрозами и преследованием.

«Закручивание гаек», последовавшее за президентскими выборами 19 декабря, поставило очередной рекорд со знаком минус в том, что касается состояния прав человека в Беларуси. Единственный способ обратить это

вспять – незамедлительно освободить всех узников совести, начать соблюдать права задержанных и провести тщательное, беспристрастное и независимое расследование нарушений прав человека.

Как показали недавние события, безопасность отдельно от соблюдения прав человека не существует.

РЕКОМЕНДАЦИИ

БЕЛОРУССКИМ ВЛАСТЯМ

Amnesty International призывает всех соответствующих белорусских должностных лиц, включая президента, генерального прокурора, министра внутренних дел и министра юстиции:

Свобода собраний

- провести тщательное, независимое и беспристрастное расследование по фактам применения силы сотрудниками правоохранительных органов в ходе событий 19 декабря 2010 года; в том случае, если следствие установит, что кто-либо из должностных лиц применял несоразмерную силу против демонстрантов, виновников следует привлечь к ответственности, соблюдая международные нормы справедливости судопроизводства;

- сделать всё необходимое для того, чтобы всем лицам, произвольно задержанным за мирное участие в демонстрации 19 декабря, адекватно возместили причинённый ущерб;

- провести тщательное, независимое и беспристрастное расследование того, как обходились с лицами, задержанными в связи с административными правонарушениями за мирное участие в демонстрации 19 декабря 2010 года, включая утверждения о том, что судьи отказали некоторым задержанным в свидании с адвокатом;

- пересмотреть закон «О массовых мероприятиях», приведя его в соответствие с требованиями Международного пакта о гражданских и политических правах.

Свобода выражения мнений/подозреваемые в уголовных преступлениях

- освободить всех узников совести, задержанных исключительно за мирное выражение своих политических взглядов;

- позаботиться о том, чтобы всем задержанным предоставили возможность беспрепятственно встречаться с адвокатами наедине, переписываться и видеться с родственниками, а также незамедлительно оказали медицинскую помощь;

- сделать всё необходимое для того, чтобы должностные лица любого уровня, включая работников государственных СМИ, воздерживались от публичных заявлений, нарушающих право обвиняемых на презумпцию невиновности;

- воздержаться от преследований родственников задержанных, в том числе — в форме ограничения свободы передвижения и многократных домашних обысков.

Правозащитники/свобода объединений

- позаботиться о том, чтобы правозащитники, юристы и другие субъекты гражданского общества могли беспрепятственно вести законную деятельность, не опасаясь репрессий или саботажа;

- вернуть компьютерное оборудование и другие материалы, изъятые из офисов Белорусского Хельсинского комитета, правозащитного центра «Весна» и других правозащитных и общественных организаций;

- снять все обвинения с председателя Белорусского Хельсинского фонда Олега Гулака за присутствие на демонстрации 19 декабря 2010 года в качестве наблюдателя за соблюдением прав человека;

- сделать всё возможное для того, чтобы Министерство юстиции аннулировало жалобу на Белорусский Хельсинский комитет за тот, что эта НПО законным образом обратилась в правозащитные органы ООН.

МЕЖДУНАРОДНОМУ СООБЩЕСТВУ

Amnesty International призывает международное сообщество:

- осудить нарушения прав человека в Беларуси, в ходе любого диалога поставить под вопрос политику белорусских властей в области прав человека и призвать белорусские власти освободить всех задержанных за мирное выражение своих взглядов.

Amnesty International призывает Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе:

- посредством «московского механизма» начать независимое международное расследование нарушений прав человека после выборов 19 декабря, в свете особой угрозы выполнению властями Беларуси обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения.

СНОСКИ

---

[1] *OSCE/ODIHR, Republic of Belarus — Presidential Election, 19 December 2010, Statement of preliminary findings and conclusions* («ОБСЕ/БДИПЧ, Республика Беларусь — президентские выборы, 19 декабря 2010 года, заявление о предварительных итогах и выводах», на англ. яз.), с. 1, http://www.osce.org/odihr/74638
Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ направляет миссии по наблюдению за ходом выборов в государства-участники ОБСЕ для оценки выполнения обязательств перед ОБСЕ, относящихся к выборам.

[2] http://www.belta.by/ru/all_news/politics/Otdelnye-predstaviteli-oppozitsii-pytalis-zakupit-elektroshokery-i-petardy---KGB_i_535954.html

[3] Допустимые ограничения свободы выражения мнений очень немногочисленны. При этом причины для введения каких-либо ограничений должны быть веско обоснованы, и налагаемые ограничения должны быть соразмерны задачам обеспечения государственной безопасности и общественного порядка.

[4] «Беларусь: власти в третий раз отказывают в регистрации правозащитной организации “Наша весна”», индекс AI: EUR 49/009/2009, http://amnesty.org.ru/node/680
Belarus: "As long as there are journalists, there will be prison cells" («Беларусь: пока есть журналисты, будут и тюремные камеры», на англ. яз.)
http://www.amnesty.org/en/library/info/EUR49/007/2002/en

[5] Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по правам человека, 7 мая 2010 года, стр. 16
http://unispal.un.org/unispal.nsf/9a798adbf322aff38525617b006d88d7/48581a0fad840f098525773e00656ffb?OpenDocument&Highlight=0,A%2Fhrc%2F14%2F19

AMNESTY INTERNATIONAL

www.amnesty.org